

TEISĖS AKTO PROJEKTO DALYKINIO VERTINIMO PAŽYMOS FORMA

2023-02-01 Nr. NV-221

VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTAS Nr.: (TAP-23-65) TAIS (22-16495(2))		DĖL VYRIAUSYBĖS 2018 M. SPALIO 17 D. NUTARIMO NR. 1046 „DĖL PAVEDIMO VYKDYTI NACIONALINĖS PLĖTROS ĮSTAIGOS VEIKLĄ“ PAKEITIMO		
		Rengėjas	Svarstyta	Siūloma
Įstatymo įgyvendinamasis teisės aktas	Pasirenkama <input type="checkbox"/> Taip <input checked="" type="checkbox"/> Ne Priėmimo Terminas Data iš kalendoriaus	Finansų ministerija	Pasirenkama <input type="checkbox"/> TAP <input type="checkbox"/> LRV pasitarimas <input type="checkbox"/> LRV posėdis <input checked="" type="checkbox"/> Nesvarstyta <i>Data iš kalendoriaus</i>	Pasirenkama <input checked="" type="checkbox"/> Svarstyti TAP <input type="checkbox"/> Svarstyti LRV pasitarime <input type="checkbox"/> Gražinti tobulinti
Įgyvendina Vyriausybės programą	Pasirenkama <input type="checkbox"/> Taip <input type="checkbox"/> Ne			

SPRENDŽIAMA PROBLEMA

Šiuo metu vykdyti nacionalinės plėtros įstaigos (toliau – NPI) veiklą pavesta 4 įstaigoms (INVEGA, UAB Viešųjų investicijų plėtros agentūrai (toliau – VIPA), UAB Valstybės investicijų valdymo agentūrai (toliau – VIVA) ir UAB Žemės ūkio paskolų garantijų fondas (toliau – ŽŪPGF) skirtingose srityse. Atsižvelgiant į Vyriausybės 2022 m. spalio 19 d. nutarimu Nr. 1041 „Dėl valstybės turto investavimo ir uždarnosios akcinės bendrovės „Investicijų ir verslo garantijos“ įstatinio kapitalo didinimo“ priimtą sprendimą suformuoti Nacionalinių plėtros įstaigų grupę, kurios patronuojančioji įmonė būtų uždaroji akcinė bendrovė „Investicijų ir verslo garantijos (toliau – INVEGA), kitos įmonės – jos patronuojamosios (dukterinės) įmonės (toliau – Nutarimas dėl NPI grupės suformavimo), finansų ministro įsakymą dėl akcijų perdavimo ir akcijų pasirašymo sutartį, VIPA, VIVA ir ŽŪPGF tapo INVEGOS patronuojamomis (dukterinėmis) įmonėmis, todėl jos nebeatitinka Nacionalinių plėtros įstaigų įstatymo 3 straipsnyje nustatytų reikalavimų dėl NPI teisinės formos (jų akcijos nuosavybės teise nepriklauso Lietuvos valstybei). Atsižvelgiant į tai, vadovaujantis Nacionalinių plėtros įstaigų įstatymo 4 straipsnio 4 dalies 5 punktu, Vyriausybė jos įgalios institucijos (Finansų ministerijos) teikimu turi panaikinti pavedimą vykdyti NPI veiklą minėtoms įmonėms – VIPA, VIVA, ŽŪPGF.

Taip pat, vadovaujantis NPI konsolidavimo veiksmų planu, kuriam pritarta Vyriausybės 2022 m. balandžio 13 d. pasitarime (pasitarimo protokolas Nr. 15, 1 klausimas), patronuojamąsias (dukterines) įmones ketinama reorganizuoti ir prijungti prie INVEGOS, taigi ateityje šios įmonės negalės vykdyti NPI veiklos ir dėl Nacionalinių plėtros įstaigų įstatymo 4 straipsnio 4 dalies 4 punkto nuostatų.

Pažymėtina, kad NPI statusas paliekamas tik vienai patronuojančiajai įmonei (INVEGAI), tokiu būdu užtikrinant vieno langelio principo taikymą investuotojams ir naudos gavėjams, sutelkiant žinias ir kompetencijas vienoje NPI ir sudarant sąlygas kitam NPI konsolidavimo etapui, kurio metu planuojama reorganizuoti patronuojamąsias (dukterines) įmones ir jas ar tam tikras jų dalis prijungti prie patronuojančiosios įmonės. Be to, turėti vieną NPI su sutelktais finansiniais ir žmogiškaisiais resursais Lietuva išpareigojo ES Tarybos sprendimu patvirtintame plane „Naujos kartos Lietuva“ (Nacionalinių plėtros įstaigų konsolidavimo reforma).

Pažymėtina, kad INVEGAI tapus patronuojančiaja įmone taip pat būtina reglamentuoti ir finansinių priemonių įgyvendinimą iki konsolidavimo pabaigos, kad būtų užtikrintas šiuo metu įgyvendinamų finansinių priemonių tęstinumas bei sudarytos sąlygos nedelsiant pradėti naujas finansines priemones.

Pažymėtina, kad poreikis įgyvendinti naujas finansines priemones yra jau dabar: 1) Daugiabučių namų modernizavimo fondą (Aplinkos ministerija) ketinama papildyti 192 mln. eurų, 2) per Energijos efektyvumo fondą (Energetikos ministerija) planuojama sukurti 1 GW atsinaujinančių energijos išteklių plėtros finansavimo priemonių už 700–800 mln. eurų, 3) taip pat planuojama papildyti iš Žemės ūkio ministerijai skirtų asignavimų įgyvendinamas paskolų ir garantijų priemones pagal 2022 m. kovo 24 d. Europos Komisijos komunikatą „Laikinoji valstybės pagalbos priemonių, skirtų ekonomikai remti krizės sąlygomis reaguojant į Rusijos agresiją prieš Ukrainą, sistema“ (2022/C 131 I/01) - apie 30 mln. eurų).

TEISĖS AKTO PROJEKTO DALYKINIO VERTINIMO PAŽYMOS FORMA

PROBLEMOS SPRENDIMO PRIEMONĖS

Nutarimo projektu siekiama:

- pavesti (palikti galioti pavedimą) NPĮ veiklą vykdyti patronuojančiajai įmonei INVEGAI ir panaikinti pavedimą vykdyti NPĮ veiklą jos patronuojamosioms (dukterinėms) įmonėms – VIPA, VIVA, ŽŪPGF.
- nustatyti pereinamojo laikotarpio sąlygas, užtikrinant finansinių priemonių tęstinumą, ir galimybes pradėti įgyvendinti naujas finansines priemones.
- Nustatyti atvejus, kai INVEGA ar jos patronuojamosios (dukterinės) įmonės (kurioms nebus pavesta vykdyti NPĮ veiklą) tam tikrai skatinamajai finansinei priemonei įgyvendinti įsteigia konkretų subjektą: siūloma nustatyti, kad tokio subjekto valdymas yra sudedamoji NPĮ veiklos dalis, t. y. valstybės INVEGAI pavesta funkcija. Tokia nuostata numatyta siekiant nustatyti, kad NPĮ veikla, vykdoma per patronuojamąją (dukterinę) įmonę, laikoma tapačia NPĮ vykdomai veiklai, nes patronuojamosios (dukterinės) įmonės kartu su NPĮ siekia tų pačių (bendrų) tikslų.

Papildomų valstybės biudžeto lėšų nutarimo projektui įgyvendinti nereikės.

Manytina, kad projektu siūlomos priemonės yra tinkamos išspręsti problemą, palyginti su problemos mastu, kadangi priimtas sprendimas NPĮ statusą palikti tik vienai patronuojančiajai įmonei (INVEGAI), tokiu būdu užtikrinant vieno langelio principo taikymą investuotojams ir naudos gavėjams, sutelkiant žinias ir kompetencijas vienoje NPĮ ir sudarant sąlygas kitam NPĮ konsolidavimo etapui, kurio metu planuojama reorganizuoti patronuojamąsias (dukterines) įmones ir jas ar tam tikras jų dalis prijungti prie patronuojančiosios įmonės.

ĮGYVENDINIMO MECHANIZMAS

Siūlomu reguliavimu nustatytas tinkamas įgyvendinimo mechanizmas, aiškiai numatant paskiriamosios NPĮ atsakomybę, reorganizuojamų įmonių statusą pereinamuoju laikotarpiu, taip pat nuostatas dėl naujų skatinamųjų finansinių priemonių įgyvendinimo per esamus fondų fondus iki patronuojamųjų (dukterinių) įmonių reorganizavimo ar prijungimo prie INVEGOS.

STEBĖSENA

Stebėsenos rodikliai nenustatyti.

SUINTERESUOTŲ ASMENŲ ĮTRAUKIMAS

Reguliavimo pakeitimas paveiks 3 šiuo metu NPĮ funkcijas atliekančias institucijas: UAB Viešųjų investicijų plėtros agentūrą, UAB Valstybės investicijų valdymo agentūrą ir UAB Žemės ūkio paskolų garantijų fondą, kurios paranda NPĮ statusą, tampa patronuojamomis INVEGA bendrovėmis ir ateityje bus reorganizuojamos ir prijungiamos prie INVEGOS. Nutarimo projektas derintas su šiomis institucijomis.

TEISĖS AKTO PROJEKTO DERINIMAS

- Nutarimo projektas teiktas išvadoms gauti INVEGAI, VIPA, VIVA, ŽŪPGF, Ekonomikos ir inovacijų ministerijai, Žemės ūkio ministerijai ir Teisingumo ministerijai.
- INVEGA, ŽŪPGF ir VIVA pastabų neturėjo.
- dėl Teisingumo, Ekonomikos ir inovacijų bei Žemės ūkio ministerijų ir VIPA pastabų, į kurias atsižvelgta iš dalies arba neatsižvelgta, pridedama derinimo pažyma.

Atkreiptinas dėmesys į VIPA pateiktus pastebėjimus dėl šios bendrovės sudarytų paskolų sutarčių su Europos rekonstrukcijos ir plėtros banku ir Europos investicijų banko suteiktų paskolų KŪB Tvariųjų išteklių plėtros skatinimas, kurioje VIPA veikia kaip bendraskolis. Galimai kyla rizika, kad tolimesnis tinkamas šių paskolos sutarčių valdymas iš Lietuvos institucijų pusės yra neužtikrinamas, arba užtikrinamas nepakankamai.

KITI SVARBŪS ASPEKTAI

Siūlytina Projektą svarstyti tarpinstituciniame pasitarime (II dalyje), iki kurio rengėjai įvertins Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės pateiktas pastabas ir šias Ekonomikos politikos grupės pastabas:

- Atsižvelgiant į VIPA sudarytas paskolų sutartis su Europos rekonstrukcijos ir plėtros banku ir Europos investicijų banko suteiktą paskolą KŪB Tvariųjų išteklių plėtros skatinimas, kurioje VIPA veikia kaip bendraskolis, rengėjų prašome pateikti išsamią informaciją apie šių sutarčių tęsimo (arba nutraukimo, tuomet, informaciją apie būsimus nuostolius) užtikrinimą bendromis atsakingų institucijų pastangomis, ypatingai atsižvelgiant į tai, kad šiuo metu visa atsakomybė už tolimesnę šių sutarčių eiga paliekama VIPA atsakomybei.

PAŽYMĄ PARENGĖ

Šarūnė Navickaitė-Dulaitienė

Ekonomikos politikos grupė, vyresnioji patarėja

TEISĖS AKTO PROJEKTO DALYKINIO VERTINIMO PAŽYMOŠ FORMA